



# Enjeux régionaux et Cadre d'actions Aménagement-Urbanisme et Santé

ARS des Pays de la Loire  
Le 26 novembre 2020

# L'ARS Pays de la Loire

Chargée du pilotage du système de santé  
et de la mise en œuvre de la politique de  
santé publique dans la région

*Prévention et Promotion de la Santé*  
*Offre de soins et d'accompagnement*  
*médico-social*  
*Veille et Sécurité Sanitaire*

S'appuie sur le  
projet régional de santé  
PRS 2018-2022



[www.projet-regional-de-sante-pays-de-la-loire.ars.sante.fr](http://www.projet-regional-de-sante-pays-de-la-loire.ars.sante.fr)

# 6 orientations stratégiques pour répondre aux enjeux de santé

1

**LA SANTÉ DANS TOUTES LES POLITIQUES,  
POUR RÉDUIRE LES INÉGALITÉS DE SANTÉ**



2

**LE CITOYEN, L'USAGER ACTEUR DE SA SANTÉ  
ET DE SON PARCOURS DE SANTÉ**

3

**PROMOUVOIR COLLECTIVEMENT L'AUTONOMIE  
DANS UNE SOCIÉTÉ INCLUSIVE**



4

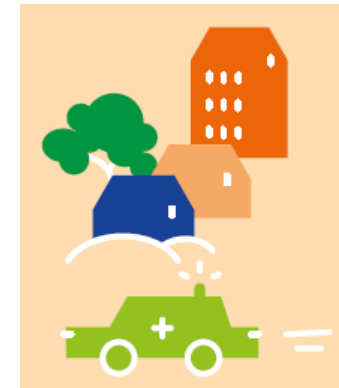
**ACCÉDER AUX SOINS ET AUX ACCOMPAGNEMENTS  
UTILES ET ADAPTÉS, AU BON MOMENT ET  
AU BON ENDROIT**

5

**DES ACTEURS COORDONNÉS SUR LES TERRITOIRES  
POUR METTRE FIN AU PARCOURS D'OBSTACLES**

6

**DÉVELOPPER UNE STRATÉGIE DE DÉPLOIEMENT  
DE L'INNOVATION**



# La santé dans toutes les politiques favorisant la réduction des inégalités de santé (PRS/OS1)

**Part attribuable aux facteurs sociaux et environnementaux pèseraient 80% dans la constitution des inégalités de santé**

Soit, directement, soit, indirectement  
par leur influence sur les facteurs comportementaux

**Agir sur**

**les conditions de vie, l'accès à la culture, au réseau social, à la qualité de l'environnement physique**

<https://www.pays-de-la-loire.ars.sante.fr/la-sante-des-habitants-des-pays-de-la-loire-situation-actuelle-et-elements-de-prospective>

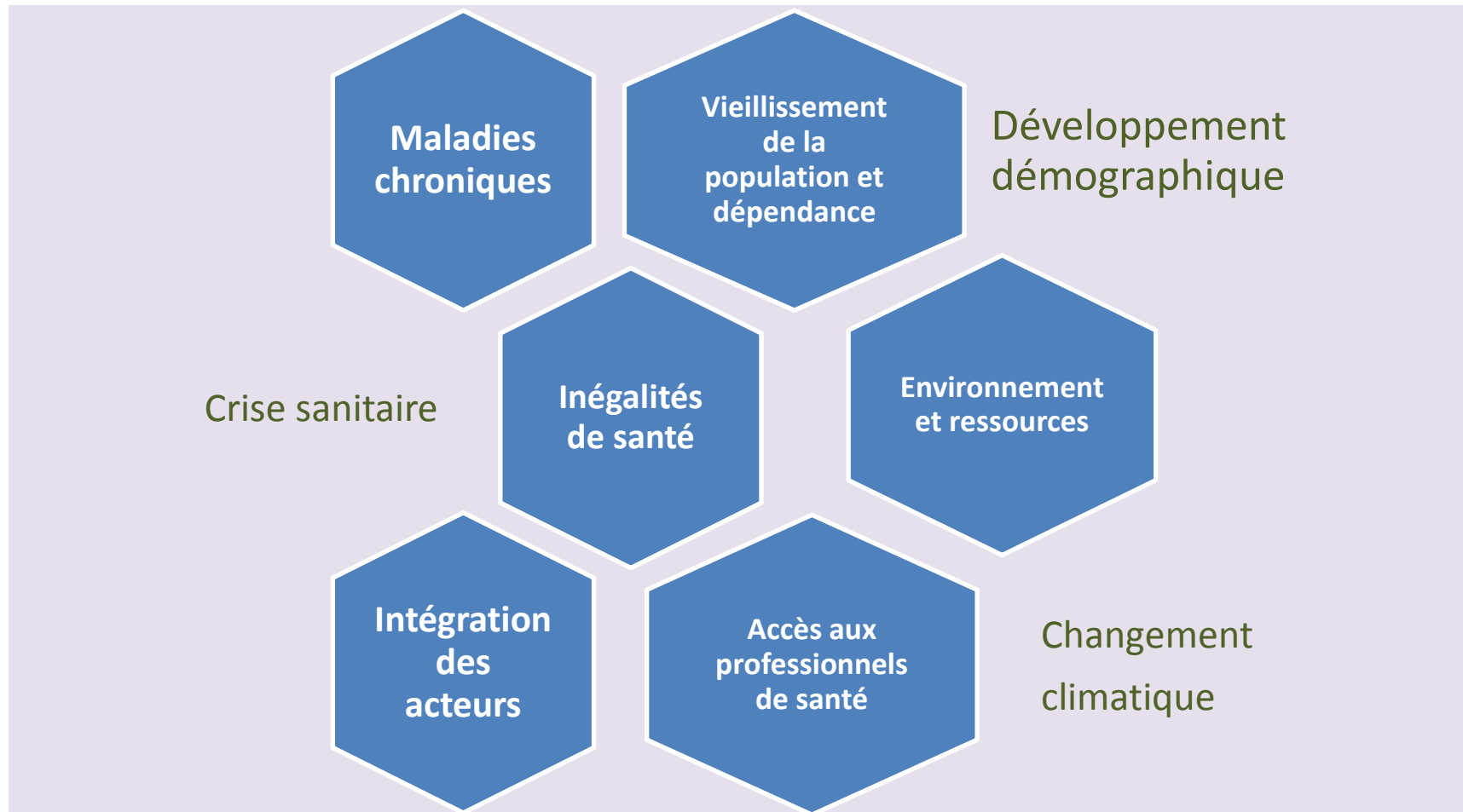


## A3 – évolution de la représentation des déterminants de santé

| Une conception globale de la santé selon 4 catégories de déterminants |                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Famille de déterminants                                               | Exemples de déterminants                                                                                                                                                                               | Principales caractéristiques                                                                                                                        |
| Biologie humaine                                                      | <b>Facteurs individuels</b> , génétiques et biologiques, tels que l'âge, le sexe, les caractéristiques héréditaires.                                                                                   | Facteurs généralement non modifiables.                                                                                                              |
| Environnement                                                         | <b>Facteurs environnementaux liés à l'état des milieux</b> dans lesquels évoluent les populations : qualité de l'air, de l'eau, des sols,...                                                           | Facteurs non modifiables individuellement mais qui constituent des leviers d'action pour promouvoir la santé via des politiques publiques adaptées. |
|                                                                       | <b>Facteurs environnementaux liés au cadre de vie</b> : habitat, aménagement du territoire, transports, équipements et services publics,....                                                           |                                                                                                                                                     |
|                                                                       | <b>Facteurs environnementaux liés à notre entourage social</b> : famille, amis, emploi, pauvreté, soutien social,...                                                                                   |                                                                                                                                                     |
| Habitudes de vie                                                      | <b>Facteurs comportementaux</b> relevant de décisions individuelles: comportements à risque, addictions, alimentation, travail, culture, éducation, activités physiques, comportement sécuritaire, ... | Facteurs qui relèvent de décisions individuelles mais fréquemment influencées par l'environnement socio-culturel et le cadre de vie                 |
| Organisation des soins de santé                                       | <b>Facteurs liés au système de soins</b> : accessibilité et qualité de l'offre de soins tant préventifs que curatifs<br>Soins de santé primaire, services spécialisés,...                              | Facteurs influencés par les politiques de santé et l'environnement socio-culturel.                                                                  |

→ Une des csq indiscutables de la conception globale de la santé a consisté à donner à la biologie humaine, à l'environnement et aux habitudes de vie, en tant que catégories, une importance égale à celle de l'organisation des soins de santé.

# Des enjeux et des défis à relever en Pays de La Loire (PRS 2018-2022)



# Vieillissement de la population et dépendance: des enjeux selon les territoires (INSEE Analyses juin 2019)

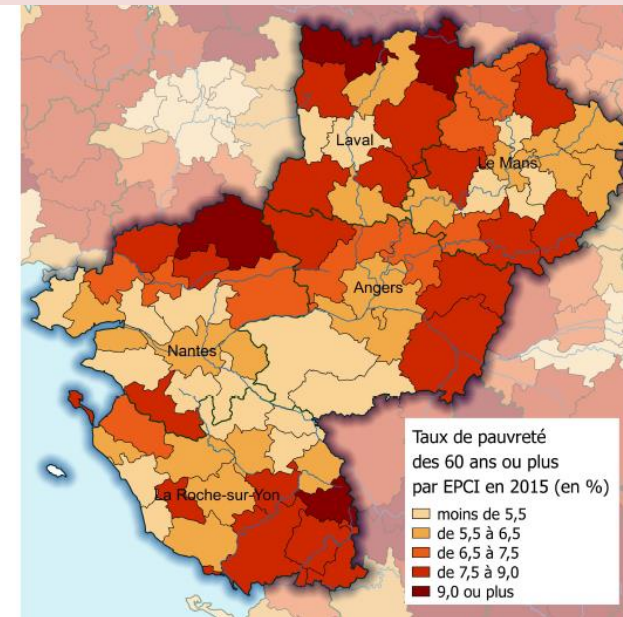
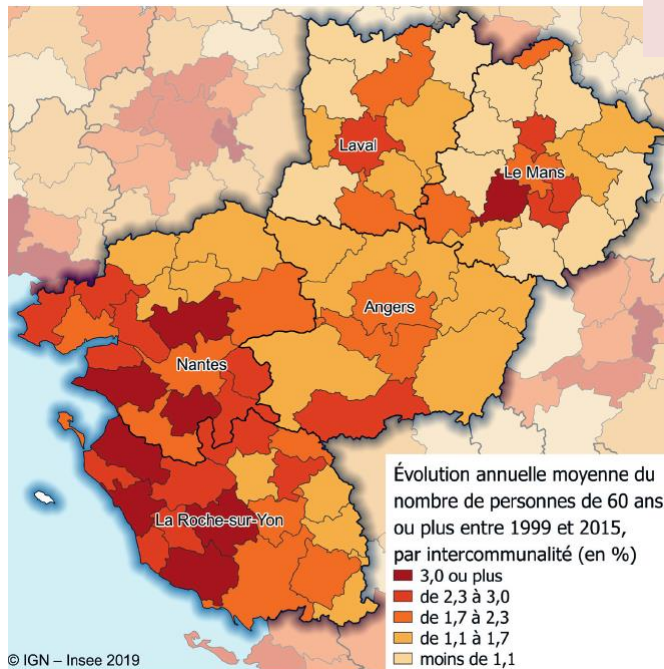
## Littoral:

- Part élevée de seniors et une forte croissance passée et à venir
- Une population âgée plutôt aisée
- Un accès aux équipements plutôt rapide

## Rural avec enjeux forts:

- Mayenne (sauf autour de Laval et de Mayenne),
- pourtour de la Sarthe,
- Nord et EST du Maine et Loire,
- Nord de la Loire Atlantique
- Sud Vendée

- Forte part de personnes âgées, mais croissance faible
- Pauvreté, accès aux soins dégradés



# Des enjeux contemporains de santé publique étroitement conditionnés par des facteurs environnementaux

## Les problématiques de santé

l'obésité, l'asthme, le diabète  
les maladies cardiovasculaires  
les troubles de la santé mentale  
la perte d'autonomie  
l'exposition aux agents délétères  
(substances nocives, etc)

## Globalement en Pays de la Loire

Espérance de vie qui progresse mais  
**écart Hommes-Femmes** marqué (79/86)

**Mortalité prématurée** en recul mais reste  
préoccupante (1 décès sur 5 moins de 65 ans)

Impact majeur des **cancers**

## Inégalités de santé

### 15% des ligériens en ALD/ maladie chronique

Un avantage régional sur les **maladies  
cardiovasculaires** qui tend à se réduire

- deuxième cause de mortalité des moins de 65 ans dans la région
- 1/3 des hommes cumulent au moins deux pathologies

### Stabilisation voire augmentation de la prévalence du diabète et de l'obésité dans la région

- 150000 ligériens pris en charge pour un **diabète**
- près d'un million des 15-75 ans présentent une **surcharge pondérale**

# Illustration: Inégalités sociales et territoriales de santé

## **Dès l'enfance:**

*Taux plus élevé d'enfants en surpoids et en situation d'obésité dans les territoires les moins favorisés avec QPV à Nantes*

Bilan de santé Ville de Nantes,  
exploitation ORS

Extrait contrat local de santé de la VDN

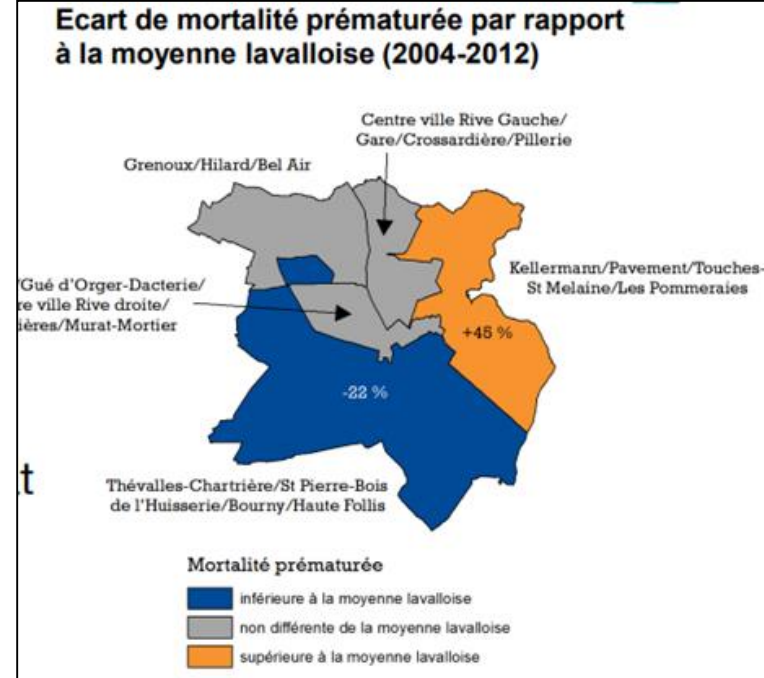


## **La mortalité prématurée dans les quartiers. Laval**

Des écarts avec la moyenne de la ville qui varient de - 22% à + 45% selon les quartiers

Observatoire régional de la santé des Pays de La Loire.

Urban Health le 27 avril 2017



# Des fragilités sociales spécifiques selon différentes catégories de communes

## COMMUNES CENTRES DES AGGLOMÉRATIONS

28% de la population

Taux de chômage et de pauvreté élevés

## PREMIÈRE COURONNE AISÉE DES AGGLOMÉRATIONS

14% de la population

Taux de chômage et de pauvreté faibles, revenu médian élevé

## ESPACE PÉRIURBAIN AISÉ AVEC PEU D'INÉGALITÉS

19% de la population

Taux de chômage et de pauvreté faibles, revenu médian élevé

## ESPACE PÉRIURBAIN ÉLOIGNÉ FRAGILE

11% de la population

Taux de chômage et de pauvreté proches de la moyenne, revenu médian plus faible

## COMMUNES PEU DENSES PRÉSERVÉES

11% de la population

Faible taux de chômage

## COMMUNES PEU DENSES, POPULATION FRAGILISÉE

10% de la population

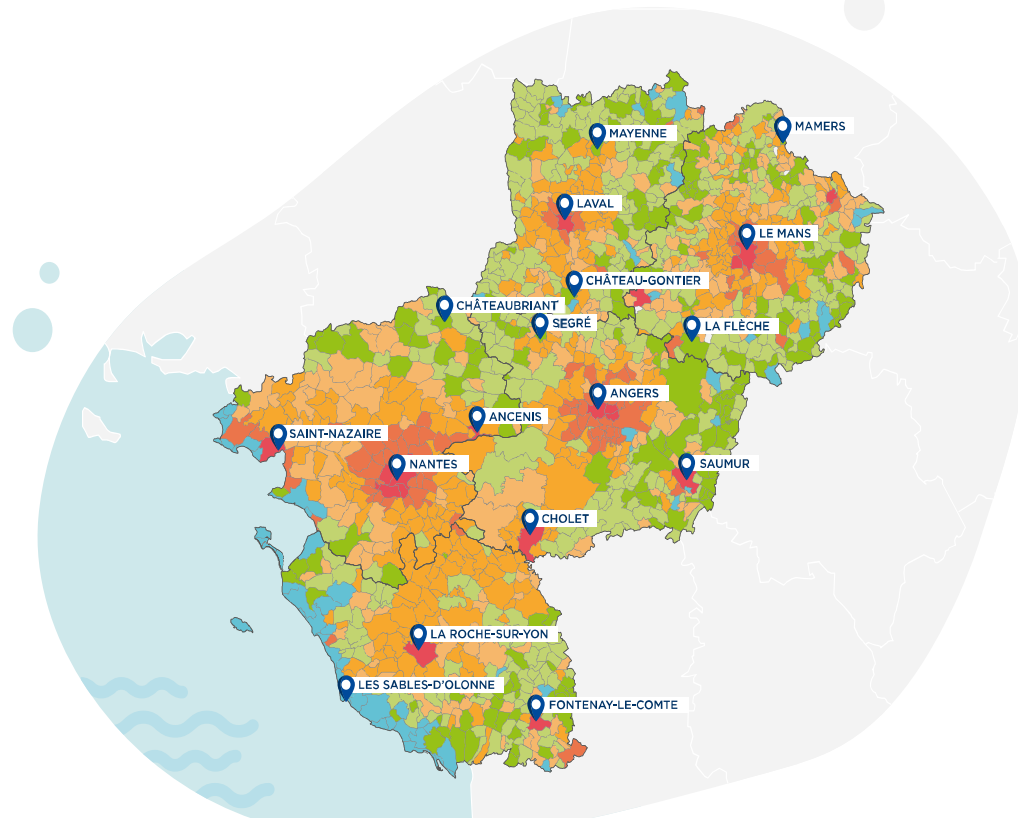
Taux de pauvreté et de chômage élevés, revenu médian faible

## COMMUNES À DOMINANTE LITTORALE

6% de la population

Population âgée et emploi précaire

**Taux de pauvreté** parmi les plus faible/ national  
mais 400000 personnes concernées et jeunes touchés  
**Familles monoparentales** en hausse  
**Isolement** notamment chez les PA (plus de PA en communauté/national)



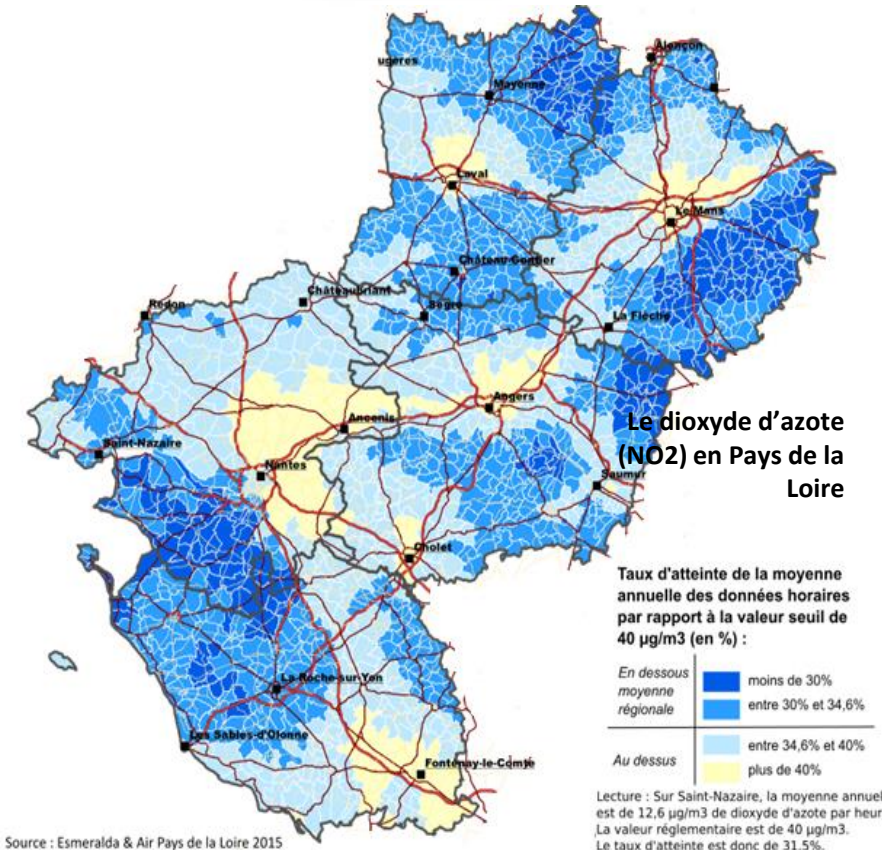
Etude INSEE juillet 2016, fragilités sociales et besoins en santé,  
des situations différenciées d'un territoire à l'autre

# Enjeu : environnement physique



Régional  
Pays de la Loire  
2018-2022

- **Eau** potable distribuée de bonne qualité bactériologique et physico-chimique (moindre taux de conformité pour les pesticides) ; ressources en eau vulnérables et dégradées
- **Habitat :**
  - 53 000 logements potentiellement indignes dans la région (2015), 210 400 ménages en situation d'habitat dégradé, énergivore et/ou surpeuplés
  - Région PDL particulièrement exposée au **radon**
- **Qualité de l'air :**
  - Liens établis entre expositions à des polluants de l'air et **maladies chroniques** graves (nota respiratoires et cardiovasculaires)
  - Gain sanitaire associé à la **réduction de la pollution chronique** (2530 décès évités par an – *SpF*)
- **Pression liée aux activités:**
  - agriculture, industrie, transports



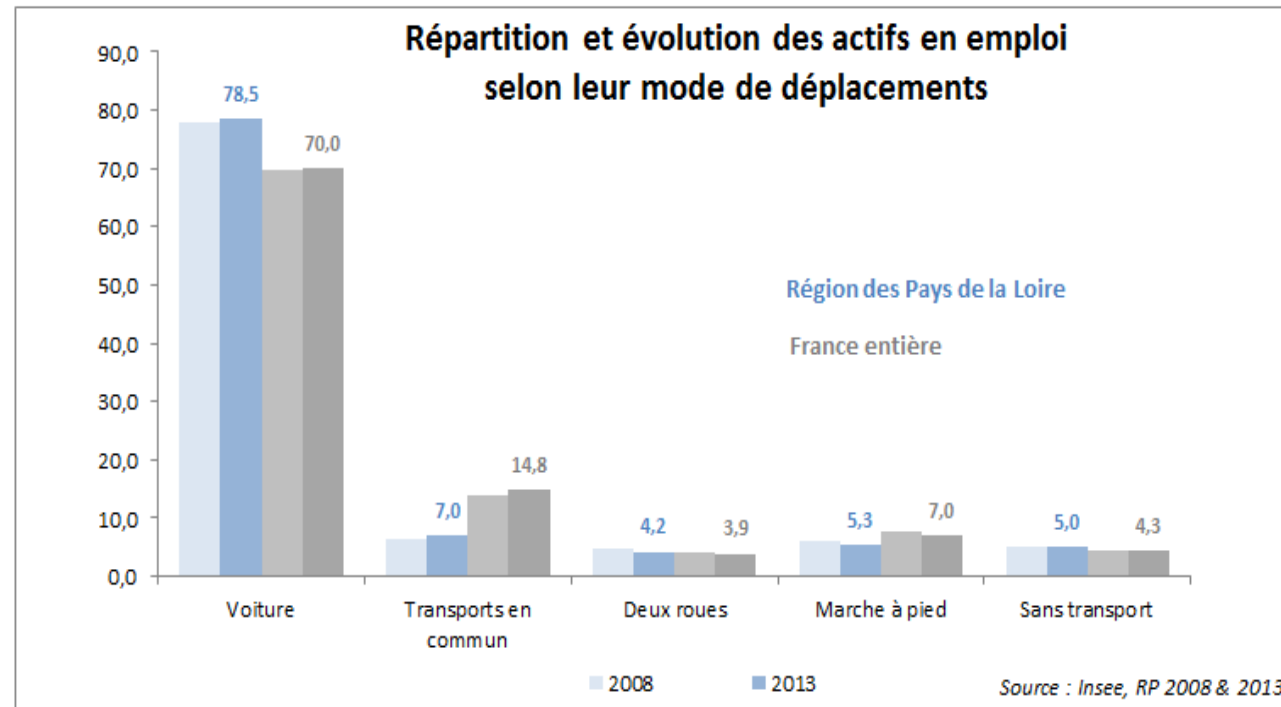
# Enjeu : le cadre de vie



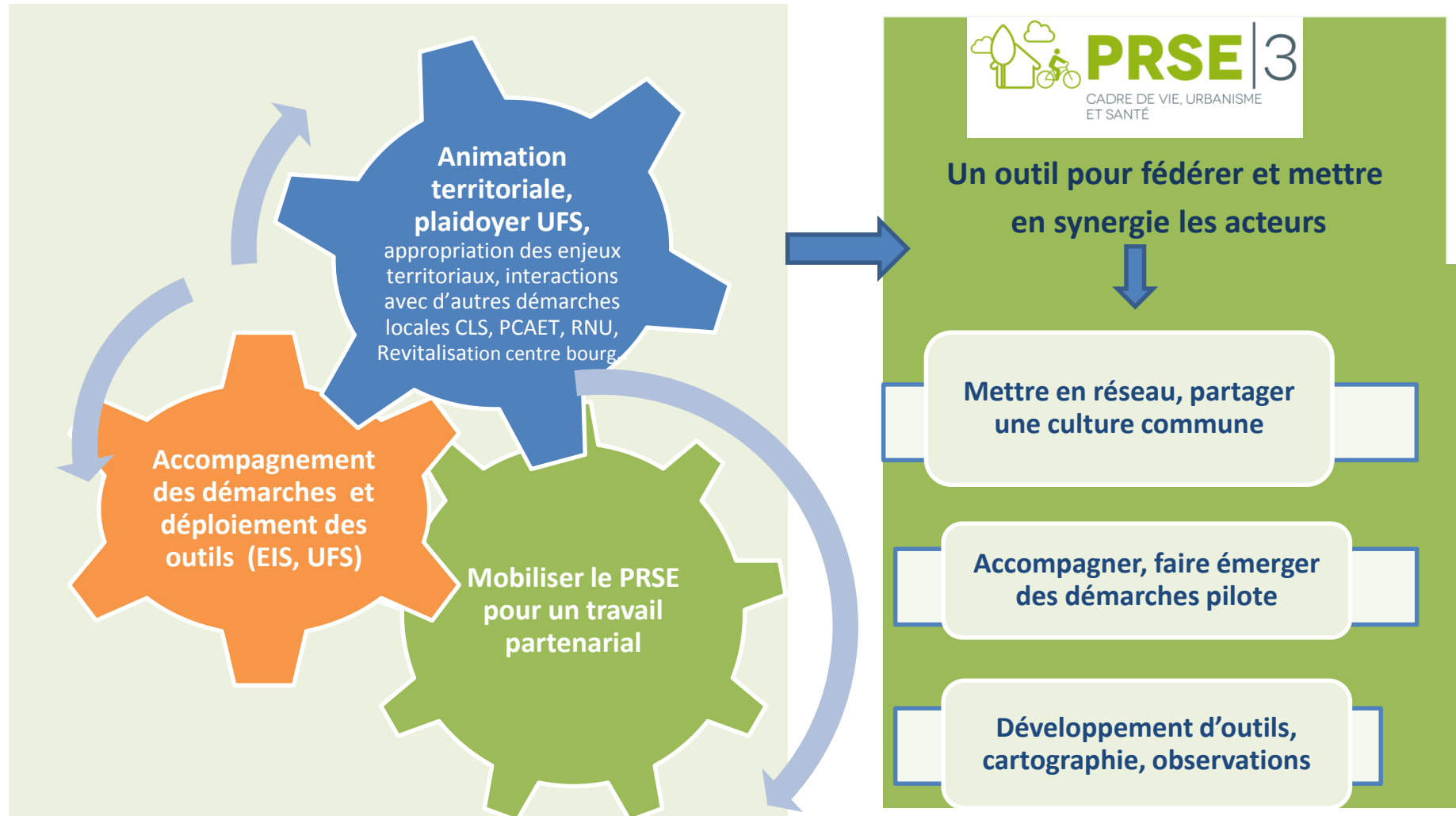
## *Une forte utilisation de la voiture*

- Les actifs s'éloignent de plus en plus de leur lieu de travail

- Impact majeur sur **l'environnement sonore** : 1 ligérien sur 10 se dit gêné par le bruit à son domicile, le plus souvent à cause des transports



# Stratégies et objectifs de l'ARS des PDL autour de l'urbanisme-aménagement et des ISS



## Partenaires / Porteurs d'actions

Plante & Cité – Agrocampus – Air  
Pays de la Loire - URCAUE - IRSTV-  
IFSTTAR – CEREMA- SYNERGIES -  
CRENEAU

## Collectivités

Ville de Nantes – Nantes  
Métropole - Ville d'Angers – Angers  
Loire Métropole- CARENE – Redon  
Agglomération– Communauté de  
Communes d'Erdre et Gesvres –  
Scot Pays du Mans (Fédération  
SCOT)- Ville de Rezé - Comité 21  
Grand Ouest

## Agences d'urbanismes

AURA – AURAN – ADDRN

## DDT(M)

DDTM 44 – DDT 53 – DDT49

## DREAL

DREAL/SCTE/DEE –  
DREAL/SRNT/DRC-  
DREAL/SIAL/DPTA –DREAL/SIAL/DI  
–DREAL/MECC

## ARS (pilote)

DSPE (Direction Santé Publique  
Environnementale)

## Etudes universitaires:

Agrocampus,  
Plantes et Cités  
Nature en ville et santé



## Formation, sensibilisation:

Air PDL-IRSTV: projet DEVELOPPE

Comité 21; URCPIE; Synergie 53..

Comité d'organisation cycle UFS



## RETEX Actions innovantes, pilote, ...:

EIS Nantes, Angers, Saumur

UFS Agglomération de Redon

PCAET, qualité de l'air,

Mobilités et outils d'évaluation...

Référentiel UFS PDL pour les outils de  
planification

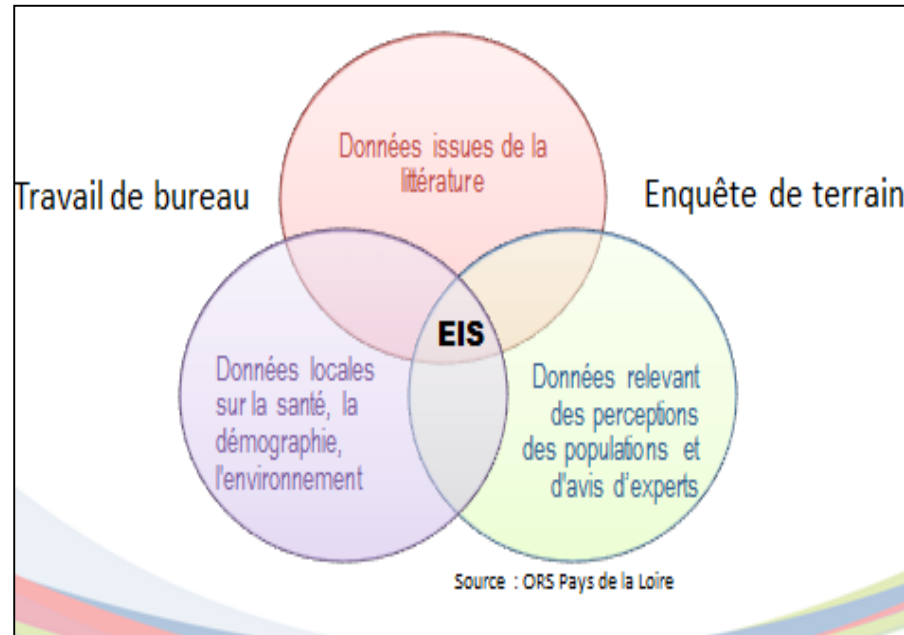
# Les Evaluations d'Impacts en Santé (EIS)

Une démarche  
Pour conforter et  
faire évoluer vos projets  
avant qu'ils ne soient réalisés

*Vers*  
Plus de santé  
Plus de bien-être  
Moins d'ISTS



Des recommandations argumentées  
et concrètes



## Appel à volontaires!

L'ARS est prête à accompagner les collectivités

- **Implication de la collectivité:**

*Portage technique et politique Participation des services impliqués*

- **Accompagnement de l'ARS**

- **Participation des acteurs du territoire et des habitants**

# Référentiel UFS en Pays de la Loire

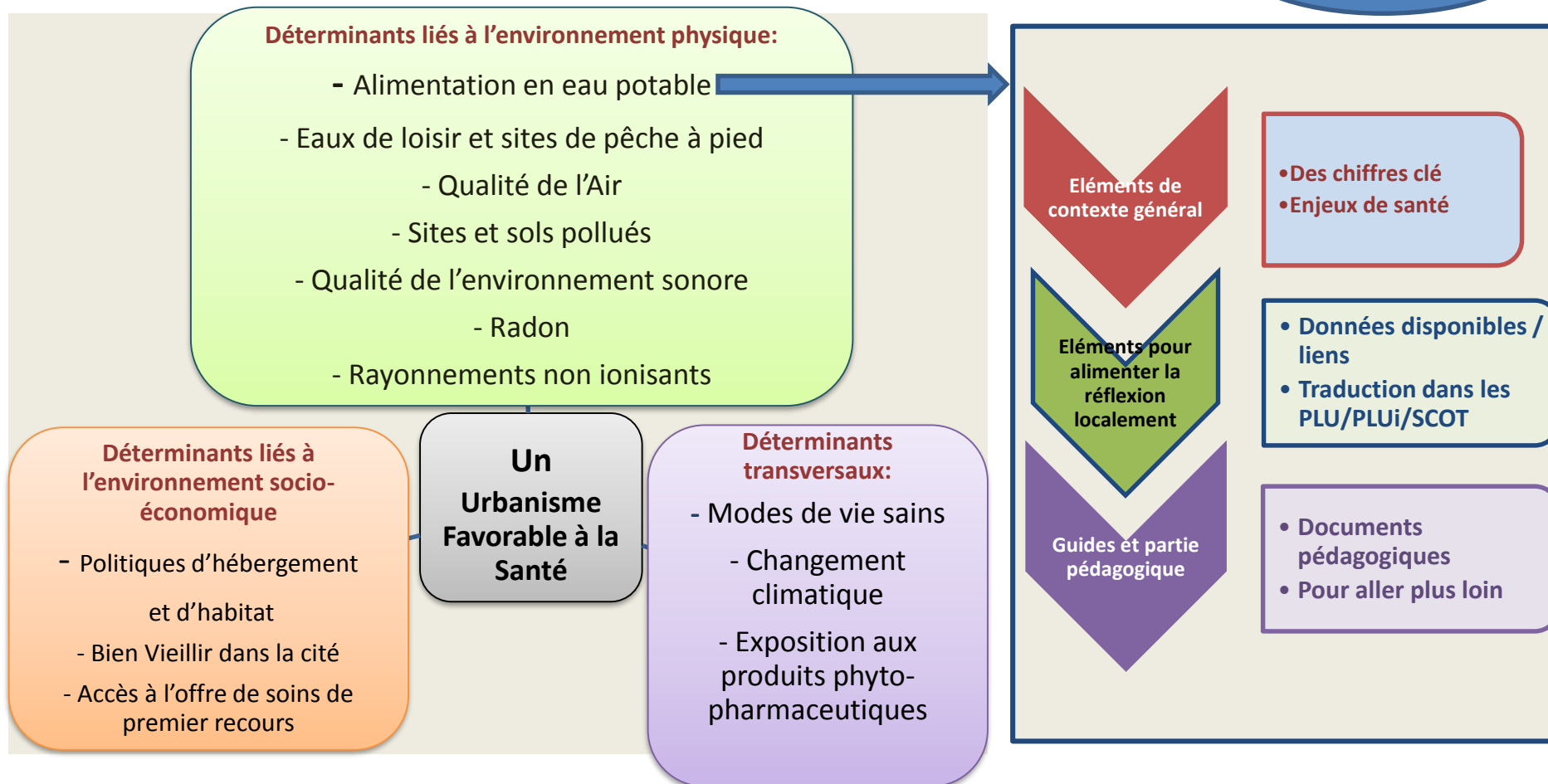
à l'attention des collectivités, aménageurs, bureaux d'études / **planification**

## Objectifs:

Enclencher un **croisement des regards** entre les professionnels de l'urbanisme et de l'aménagement et les acteurs de santé

Impulser ou renforcer des **démarches d'UFS** partagées localement

Co-portage  
DREAL-ARS-  
DDTm



# Illustrations à travers des actions territoriales:

projets accompagnés par le PRSE, L'ARS, Témoignages webinaires



CLS Signés



CLS En Projet

## CARENE /ADDRN

Réflexion PLUi  
Air/Energie/Climat  
Mieux Intégrer la  
santé dans le PLUi

## REDON

Agglomération  
Démarche UFS  
appliquée à un projet  
d'aménagement; en  
lien avec le CLS

## CC Monts des Avaloirs

Territoire à Energie positive  
Mobilités actives

## CCEG

Actions en faveur de  
la santé et du cadre  
de vie PLUi

Education Mobilités  
Actives

Association  
Environnement  
Solidaire: espaces  
partagés St Herblain

## NANTES / NANTES Métropole

EIS Ile de Nantes  
EIS Quartier Bellevue  
Réflexions UFS  
En lien avec le CLS

## LAVAL

Sensibilisation / UFS- en lien  
avec CLS

## LE MANS

Fédération Scot  
Mieux intégrer la Santé  
/Scot

## ANGERS

EIS Quartier Monplaisir

## SAUMUR

EIS quartier du chemin  
vert

## AGROCAMPUS :

Nature en ville.  
Projet St Laud

## Beaucouzé

Nature , espaces verts

## Enquête auprès des collectivités ARS-Polliniz (Ecophyto/PRSE)

mesures de protection des riverains vis-à-vis des  
épandages de produits phyto-pharmaceutiques  
en particulier dans le cadre de l'urbanisme

## Projet DEVELOPPE

Air PDL-IRSTV:  
Deux webinaires thématiques  
au premier trimestre 2021